Приложение 7

к муниципальной Программе

«Развитие здравоохранения

Златоустовского городского округа»

Подпрограмма

«Совершенствование кадровой политики и создание условий

для привлечения и закрепления специалистов в системе здравоохранения Златоустовского городского округа»

(далее-подпрограмма)

Раздел 1. Паспорт подпрограммы

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель  подпрограммы | Муниципальное казенное учреждение «Управление здравоохранения Администрации Златоустовского городского округа» (далее МКУ «Управление здравоохранения Администрации Златоустовского городского округа») |
| Соисполнители подпрограммы | Муниципальные учреждения здравоохранения Златоустовского городского округа |
| Цель подпрограммы | Привлечение и закрепление специалистов в системе здравоохранения Златоустовского городского округа за счет укомплектования муниципальных учреждений здравоохранения квалифицированными кадрами. |
| Задачи подпрограммы | 1. Привлечение специалистов в муниципальные учреждения здравоохранения для обеспечения потребности во врачебных кадрах путем создания системы социально - экономической поддержки специалистов с целью создания благоприятных условий для жизни и профессиональной деятельности врачей и их семей;  2. Повышение статуса специалистов за счет их профессиональной подготовки и переподготовки для работы в новых экономических условиях, с целью сохранения доступности и повышения качества медицинской помощи, улучшения и развития новых методов диагностики и лечения;  3. Повышение престижа и социальной значимости профессии врача. |
| Целевые индикаторы и показатели  подпрограммы | 1. Укомплектованность штатных должностей  2. Обеспеченность населения врачебными кадрами |
| Этапы и сроки реализации  подпрограммы | 2014 -2017 годы |
| Объемы бюджетных ассигнований  подпрограммы | Объем финансирования Программы в 2014-2017 годах составит 948,6 тыс. руб. в том числе:  - средства местного бюджета 948,6 тыс. руб.  По годам реализации:  2014 год - средства местного бюджета 498,6 тыс. руб.;  2015 год - средства местного бюджета 450,0 тыс. руб. |
| Ожидаемые результаты реализации  подпрограммы | - увеличение укомплектованности штатных должностей до 74 %;  - увеличение обеспеченности населения врачебными кадрами до 22 человек на 10 000 населения. |

Раздел 2. Характеристика сферы реализации подпрограммы,

описание основных проблем в указанной сфере.

1. Основанием для разработки подпрограммы является нестабильная ситуация с обеспечением врачебными кадрами системы здравоохранения Златоустовского городского округа. За последние 15 лет в процессе проведения в стране политических, социально-экономических реформ значительно ухудшилась ситуация с укомплектованностью должностей медицинского персонала в муниципальных лечебно-профилактических учреждениях Златоустовского городского округа. Этому способствует отмена распределения выпускников медицинских высших учебных заведений, неудовлетворительно решаемый жилищный вопрос, снижение престижности работы в бюджетной сфере, ограниченные финансовые возможности муниципального бюджета по целевому платному обучению студентов в медицинских высших учебных заведениях (ВУЗах) страны, слабая материально-техническая база муниципального здравоохранения.

2. Как следствие, сегодня в Златоустовском городском округе показатель обеспеченности населения врачебными кадрами на 10 тыс. населения составляет 20,0 человек, что является ниже среднеобластного. Остается актуальной текучесть кадров. В возрастной структуре врачебного персонала более 50% врачей пенсионного и предпенсионного возрастов. Таким образом, можно говорить о приближающейся «критической точке», когда количество практикующих врачей не сможет в полной мере обеспечить предоставление населению необходимых видов и объемов медицинской помощи. Анализ заболеваемости населения города, демографическая ситуация, а также положение с медицинскими кадрами в Златоустовском городском округе требуют принятия действенных мер по улучшению кадровой ситуации в городе, в том числе путем привлечения в город медицинских специалистов и созданию для них оптимальных производственных и социально-бытовых условий, так как медицинские кадры – наиболее значимая часть ресурсов здравоохранения, определяющая эффективность деятельности как отдельных структурных подразделений медицинских учреждений, так и всей системы в целом.

3. В соответствии с Типовым положением об образовательном учреждении дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.1995 № 610, повышение профессионального уровня специалистов с высшим и средним медицинским образованием должно обеспечиваться не реже одного раза в пять лет. Основной формой подготовки специалистов, позволяющей решить существующую проблему повышения квалификации врачебных кадров и средних медицинских работников, являются выездные бюджетные и хозрасчетные циклы повышения квалификации с привлечением преподавателей медицинских ВУЗов, что является экономически целесообразно.

4. К числу наиболее актуальных проблем, решение которых позволяет обеспечить учреждения здравоохранения квалифицированными медицинскими кадрами, относится обеспечение специалистов жильем.

Около 10% медицинских работников нуждаются в получении и улучшении жилищных условий, основная часть очередников на получение или улучшение жилищных условий стоят в многолетней очереди. Решение в ходе реализации Программы проблемы обеспечения жильем медицинских работников будет являться стимулом для специалистов с высшим медицинским образованием к работе в учреждениях здравоохранения муниципального подчинения и уменьшит отток высококвалифицированных специалистов из округа в частную систему здравоохранения.

Решение кадровой проблемы в учреждениях здравоохранения требует значительных финансовых затрат и возможно только программными методами. Реализация Программы позволит повысить доступность и качество оказания медицинской помощи населению Златоустовского городского округа.

Раздел 3. Основные цели и задачи подпрограммы.

5. Основная цель подпрограммы: привлечение и закрепление специалистов в системе здравоохранения Златоустовского городского округа за счет укомплектования муниципальных учреждений здравоохранения квалифицированными кадрами.

Достижение поставленной цели предполагается путем выполнения следующих задач:

1) Привлечение специалистов в муниципальные учреждения здравоохранения для обеспечения потребности во врачебных кадрах путем создания системы социально - экономической поддержки специалистов с целью создания благоприятных условий для жизни и профессиональной деятельности врачей и их семей;

2) Повышение статуса специалистов за счет их профессиональной подготовки и переподготовки для работы в новых экономических условиях, с целью сохранения доступности и повышения качества медицинской помощи, улучшения и развития новых методов диагностики и лечения;

3) Повышение престижа и социальной значимости профессии врача.

Раздел 4. Прогноз конечных результатов

по итогам реализации подпрограммы

6. Оценка результатов и социально-экономической эффективности подпрограммы будет проводиться на основе системы целевых индикативных показателей, обеспечивающих мониторинг изменений в сфере здравоохранения Златоустовского городского округа за отчетный период. В результате осуществления подпрограммы предполагается достижение показателей, указанных в таблице 1.

Таблица 1

Показатели результативности подпрограммы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование целевого  индикатора | Методика расчета  целевого индикатора | Показатели целевых  индикаторов | | | | | |
| 2012  факт | 2013  план | 2014  прогноз | 2015  прогноз | 2016  прогноз | 2017  прогноз |
| 1 | Укомплектованность  штатных должностей (%) | физические  лица / штатные должности х 100 | 65,5 | 69,0 | 70,0 | 72,0 | 73,0 | 74,0 |
| 2 | Обеспеченность населения врачебными кадрами (на 10000 населения) | физические  лица врачи  х 10000/население города | 19,7 | 19,9 | 20,2 | 20,6 | 21,0 | 22,0 |

Раздел 5. Сроки реализации подпрограммы

7. Реализация подпрограммы рассчитана на 2014-2017 годы и будет осуществляться в один этап.

Раздел 6. Перечень основных мероприятий подпрограммы

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятий | Объем бюджетных ассигнований (тыс. руб.) | | | | | |
| Источник финансирования | 2014  год | 2015  год | 2016  год | 2017 год | итого |
| 1 | Предоставление муниципального служебного жилья | Без финансирования | | | | | |
| 2 | Повышение квалификации врачей | Без финансирования | | | | | |
| 3 | Представление работников к присвоению им почетных званий | Без финансирования | | | | | |
| 4 | Предоставление ежемесячных социальных выплат в размере 1700 руб. молодым специалистам, работающим в муниципальных учреждениях здравоохранения Златоустовского городского округа | Местный бюджет | 98,6 | 164,9 | - | - | 263,5 |
| 5 | Предоставление единовременной социальной выплаты в размере 200,0 тыс. руб. молодым специалистам, получившим высшее профессиональное медицинское образование и впервые принятым на работу в муниципальные бюджетные учреждения здравоохранения Златоустовского городского округа по полученной специальности в течение года после окончания образовательного учреждения | Местный бюджет | 400,0 | 285,1 | - | - | 685,1 |
|  | Итого |  | 498,6 | 450,0 | - | - | 948,6 |

Раздел 7. Информация об участии предприятий и организаций,

независимо от их организационно – правовой формы собственности,

а также внебюджетных фондов, в реализации подпрограммы

8. Участие предприятий и организаций, независимо от их организационно – правовой формы собственности, а также внебюджетных фондов, в реализации подпрограммы не предусмотрено.

Раздел 8. Анализ рисков реализации Подпрограммы

и описание мер управления рисками.

9. Основные риски реализации Подпрограммы связаны с тем, что невыполнение или частичная реализация предусмотренных мероприятий окажет негативное влияние на систему здравоохранения в целом.

1) В число наиболее значимых рисков можно отнести:

а) невозможность консолидации мероприятий кадрового обеспечения системы здравоохранения в рамках реализации муниципальной программы «Развитие здравоохранения Златоустовского городского округа»;

б) отсутствие исчерпывающего финансирования мероприятий, направленных на кадровое обеспечение;

в) отсутствие (снижение) финансирования реализации мероприятий, направленных на привлечение и закрепление специалистов в системе здравоохранения Златоустовского городского округа;

г) отсутствие мероприятий социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников.

2) Меры управления рисками:

а) при невозможности консолидации мероприятий, направленных на кадровое обеспечение системы здравоохранения в рамках реализации муниципальной программы «Развитие здравоохранения Златоустовского городского округа» необходимо предусмотреть разработку ведомственной целевой программы кадрового обеспечения системы здравоохранения;

б) резервирование бюджетных средств на мероприятия по осуществлению социальной поддержки молодых специалистов;

в) осуществление контроля и оценка эффективности реализации мероприятий кадрового обеспечения со стороны Управления здравоохранения.